



verslag

ROW/DCL

Directoraat Generaal

Volksgezondheid

Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

Contactpersoon

T.E.J. de Haas BSc
Secretaris Regulier Overleg
Warenwet

M 06-15438837
_dienstpostbusrow@minvws.n
l

Onze referentie

4477189

Vergaderdatum en - tijd	21 mei 2026 om 10:00
Vergaderplaats	Ministerie van VWS, Helioszaal C-04.22
Aanwezig	Voorzitter: W. Thien, secretaris: T. de Haas H. Dommershuijzen (SfPE), W. Van den fonteyne, minEZK, F. van den Heuvel (VNP), T. Kingma (FNLI), R. Nijenhuis (NVWA), P. van Ostaijen (CBA), J. Ridderbecks (NRK), M. Ringenier (VWS), M. de Vries (NVWA), N. Quaadvlieg (GroentenFruitHuis).
Afwezig met bericht	Z. Borbély (ILT), C. ter Haar (VBZ), R. Laurens (LTO).

1. Opening en vaststelling agenda

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom. Ze stelt zichzelf voor als de opvolger van Fred Savrij Droste. Hij had deze vergadering afscheid willen nemen maar moest afzeggen vanwege andere verplichtingen. Er volgt een voorstelronde waarna de agenda ongewijzigd wordt vastgesteld.

2. Mededelingen

Ringenier deelt mede dat de wijziging van de Warenwetregeling verpakkingen en gebruiksartikelen in verband met de keramiekbeschikking is gepubliceerd. De regeling is voorgelegd aan het ROW en er heeft een publieke consultatie plaatsgevonden. Naar aanleiding hiervan is de regeling op enkele punten aangepast of verduidelijkt. De overgangstermijn is aangepast. Artikelen die voor 1 december 2026 voor het eerst op de markt zijn gebracht mogen verhandeld worden tot de voorraden op zijn. Er wordt nog gewerkt aan een guidance document, waarvan een conceptversie met de agenda was meegestuurd. Input hiervoor is welkom.

3. Update Europese zaken

Ringenier geeft een toelichting bij de verschillende dossiers die momenteel lopen in de Commissiewerkgroep. Ze geeft hierbij mee dat [de slides van de FCM werkgroep worden gepubliceerd op de website van de Europese Commissie](#).

- *Specifieke migratielimiet (SML) voor styreen:*

De voorgestelde SML is 0,05mg per kilogram voedsel, waarbij testen in voedsel wordt beschouwd als worst case (niet in simulant). Mogelijk ter stemming in het PAFF in september. Ridderbecks geeft aan dat voedsel altijd leidend is. Testen in voedsel is complexer dan in een simulant, maar wel redelijk.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

- *Mineral oil aromatic hydrocarbons (MOAH) restrictie:*

Hierin wordt de Commissiewerkgroep contaminanten gevolgd. De limiet voor voedselcontactmaterialen moet nog bepaald worden. Het tijdpad hiervoor is nog niet bekend.

Onze referentie
4477189

- *Herziening Kaderverordening:*

Twee experts interviewen momenteel betrokken partijen. Tijdens de laatste Commissiewerkgroep is er een workshop voor de lidstaten geweest. Een onderwerp dat momenteel aan bod komt is nieuwe technologieën. Quaedvlieg vraagt of er al een tijdpad is. Dit is nog onbekend maar 4 tot 5 jaar plus een overgangsperiode is een realistische verwachting.

- *Herziening wetgeving import van keukengerei uit China:*

De wetgeving wordt herzien omdat deze niet strookte met verordening (EU) nr. 10/2011.

- *Recycling register:*

Er wordt een lijst met novel technologies gepubliceerd. Voorbereidingen voor mandaten aan EFSA voor het beoordelen van de eerste novel technologie dossiers lopen. De kwaliteit van de in te dienen dossiers is erg belangrijk.

- *Closed loop recyclingschemals*

Ook hiervoor wordt een register gepubliceerd. Belangrijk punt hierbij is dat alleen de decontaminatiestap (het spuitgieten) geregistreerd hoeft te worden. Wasinstallaties gelden niet als een decontaminatiestap en dienen dus niet geregistreerd te worden. Ridderbecks is blij dat dit punt verduidelijkt wordt. Zeker bij spuitgieters heerst veel onduidelijkheid op dit punt. Ringenier geeft aan dat het ministerie van VWS en de NVWA momenteel werken aan nadere verduidelijking van dit onderwerp. Zodra deze informatie beschikbaar is, zal deze worden gedeeld met het ROW en de betrokken partijen.

Dommershuijzen meldt dat in de Raad van Europa een discussie gevoerd wordt over een update van de Technical Guide voor coatings. Hij wil graag weten hoe VWS hier over denkt, vooral wat betreft de definiëring van coatings. Deze kan heel ruim gezien worden. Voor metalen wordt gebruik gemaakt van polymerencoating, waarvoor Verordening (EU) nr. 10/2011 van toepassing is. De hoop is daarom dat dit buiten de scope van nieuwe wetgeving valt. Ringenier kan hier nu geen informatie over geven. Het RIVM is betrokken bij de uitwerking van de herziening. Ze verzoekt alle partijen bij dergelijke vragen deze van te voren te delen zodat de juiste betrokken partijen uitgenodigd kunnen worden om hier op te reageren.

4. Herziening Verordening (EU) nr. 2022/1616

Ringenier heeft over deze herziening eerder al input ontvangen vanuit het ROW. Ze wilde het nogmaals agenderen om te zien of er nog vragen of onduidelijkheden zijn.

Kingma geeft aan dat er met deze herziening een grote administratieve last dreigde te ontstaan, maar dat de toevoeging van de norm van 1% bij declaratie C dit oplost.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

Ridderbecks had vooral bezwaar tegen de verplichting voor recyclers om samples te bewaren. NRK staat niet achter de 1% bij declaratie C. Declaratie C is bedoeld voor materialen met een constante samenstelling. Als de samenstelling kan variëren moet declaratie B gebruikt worden. Overeenstemming met de Verordening is gerelateerd aan compositie. Zodra toch een (kleine) toevoeging toegelaten wordt, bestaat een risico op non-compliance en zonder een (per-batch) update van de declaratie wordt de keten hier niet over geïnformeerd. Hij heeft hierover contact gezocht met de Commissie maar geen reactie gehad. Ringenier geeft aan dat zij ook graag op de hoogte gehouden wordt van zulke bezwaren zodat VWS hier rekening mee kan houden in de communicatie richting de Commissie. In het algemeen geldt dat wanneer via het ROW stukken gedeeld worden input hierop altijd welkom is. Ridderbecks zal de input alsnog delen.

Onze referentie
4477189

Ringenier vertelt dat er een nieuw proces ingericht wordt in het recycling register voor registratie. Wanneer de wijziging eenmaal vaststaat wil zij graag samen met het bedrijfsleven een informatiesessie organiseren. Ze vraagt of NRK hieraan kan bijdragen. Ridderbecks zegt dit toe, hij zal Ringenier t.z.t. in contact brengen met de collega's van NRK recycling. Ook de NVWA zal betrokken zijn bij de sessie. Nu er een onafhankelijke certificerende instantie is (RecyClass) voor inzameling van kunststoffen, zal ook certificering van de inputstroom verwacht worden. Hierover zal ook nog extra gecommuniceerd worden richting betrokken partijen.

Van Ostaijen geeft aan dat deze herziening de golfkartonsector niet direct raakt, maar vraagt aandacht bij het inrichten van dit soort systemen voor het beperken van de regeldruk. Ringenier benadrukt dat hier zowel op nationaal als op Europees niveau aandacht voor is. In dit geval moet het register ondanks de ingewikkelde verwoording recyclers echt gaan helpen. Veel processen worden geautomatiseerd en bedrijven kunnen straks zelf wijzigingen aanbrengen. Ridderbecks vult aan dat recycle materiaal aan dezelfde veiligheidseisen moet voldoen als virgin plastic, terwijl het productieproces veel complexer is. Daarbij stelt hij dat Nederland wel afwijkt van andere Europese landen, waar een registratieplicht geldt voor alle producenten van voedselcontactmaterialen. Ringenier antwoordt dat de registratieplicht in de Controleverordening (EU nr. 2017/625) ook betrekking heeft op producenten voor voedselcontactmaterialen. Bedrijven dienen de bevoegde autoriteiten te voorzien van geactualiseerde gegevens rond naam en de specifieke activiteiten die worden verricht. In de praktijk gebeurt dit inderdaad niet altijd. Het belang van aandacht voor regeldruk wordt door de vergadering onderschreven.

5. Verordening (EU) nr. 2025/351

Dit punt is geagendeerd door de NRK. De voorzitter vraagt Ridderbecks om een toelichting. Ridderbecks vertelt dat Verordening (EU) nr. 2025/351 stelt dat de beginstoffen in de productieketen voor plastic voedselcontactmaterialen een 'high degree of purity' moeten hebben. De verantwoordelijkheid ligt dus helemaal aan het begin van de keten, maar er moet door de hele keten heen over gecommuniceerd worden. 16 december 2025 verliep de overgangstermijn voor producten die nieuw op de markt komen. In september verloopt de overgangstermijn voor bestaande producten. NRK merkt dat de communicatie

vanuit het begin van de keten niet goed is. Nieuwe verklaringen van overeenstemming (VVO)/Declarations of Compliance (DoC) bevatten vaak niet de informatie die er volgens het nieuwe amendement in moet staan. Het probleem ligt vooral bij masterbatches (vanwege de chemische complexiteit) en kleine bedrijven met minder kennis en middelen. Het gevolg is dat de gehele keten geen goede verklaringen kan afgeven. Dit leidt tot het risico dat in september vele materialen niet meer voldoen aan de meest recente eisen en niet meer vermarkt kunnen of mogen worden, of, in een worst case scenario, dat materialen (al dan niet bewust) op de markt gebracht worden terwijl zij niet voldoen. De experts van FoodChain ID (die voor NRK het dossier voedselcontactmaterialen beheren) hebben een brief aan de DG SANTE gestuurd over deze problematiek (bijgevoegd bij het verslag).

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

Onze referentie
4477189

De voorzitter vraagt of NRK al reactie van de Commissie ontvangen heeft. Dit is niet het geval. De Vries geeft aan dat NVWA dit signaal mee zal nemen in toezicht en handhaving. Het is voor de NVWA een nieuw signaal. Dommershuijzen vraagt wat te doen als de informatie niet op orde is. Zijn leden doen zelf wel analyses maar van sommige toeleveranciers gaat de benodigde informatie niet komen. Ridderbecks antwoordt dat wat aan de voorkant niet gedaan is aan de achterkant niet meer rechtgetrokken kan worden. Eigen analyse kan niet alles oplossen. Naleving van deze verordening staat of valt met kennis van wat er moet gebeuren, en handhaving. De wetgeving is erg complex. De Vries geeft aan dat het probleem internationaal is. Ridderbecks bevestigt dat het een breed probleem is en dat NRK het over de hele lijn aankaart. Importeurs zijn zich vaak ook niet bewust van hun verplichtingen. Kingma uit zijn zorgen over het feit dat de ILT niet gaat handhaven op alle producten uit het buitenland die rechtstreeks naar de consument gaan. Deze materialen komen uiteindelijk ook weer in de verpakkingstroom terecht.

6. PFAS vereisten voor Voedselcontactmaterialen onder PPWR (EU) 2025/40

Van den fonteyne verzorgt een update over dit onderwerp. Als eerste deelt ze mede dat de directie Circulaire Economie verhuisd is van minIenW naar minEZK. Er wordt momenteel gewerkt aan een Kamerbrief over de nieuwe indeling van de ministeries. Zodra deze uit is zal deze met het ROW gedeeld worden¹.

20 mei heeft de Europese Commissie in de Expert group on Waste about the Packaging and Packaging Waste Regulation (PPWR, verordening (EU) nr. 2025/40) een update gegeven over de stand van zaken rondom de implementatie van artikel 5 van de PPWR, specifiek de PFAS-restricties in voedselcontactmaterialen. Hierbij waren de Commissie, lidstaten en vertegenwoordigers uit de sector aanwezig. De presentatie wordt gedeeld door de Commissie². De belangrijkste punten uit de presentatie zijn:

¹ Update: deze is inmiddels gepubliceerd, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2026Z13575&did=2026D30600

² Update: deze is inmiddels gedeeld door de Commissie: <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/meetings/consult?lang=en&meetingId=72501&fromExpertGroups=3343>

- Er is een PFAS TaskForce, waar de Commissie en een aantal lidstaten (FRA, ZWE) aan deelnemen. Deze concentreert zich vooral op de methodologie om PFAS te testen.
- Het volledige protocol (risicobeoordeling) en sampling zijn nog niet uitgewerkt.
- Methodologie noch volledig protocol zullen klaar zijn tegen 12 augustus.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

Onze referentie
4477189

Van den fonteyne geeft aan dat de Commissie de sector heeft uitgenodigd om feedback te geven op de presentatie. De deadline hiervoor is 1 juni. Ze raadt iedereen van deze mogelijkheid gebruik te maken. De presentatie focust vooral op meetmethodologie en minder op risicobeoordeling en sampling, maar ook daar kan input op gegeven worden. Het is prettig als minEZK in de CC meegenomen wordt bij het indienen van de feedback. Van den fonteyne heeft reeds input uit de sector ontvangen. Deze is welkom en kan helpen bij het formuleren van de Nederlandse standpunten. Omdat Nederland harmonisatie in de handhaving essentieel acht, spreekt EZK zijn waardering uit over het feit dat de ILT momenteel actief tracht in contact te treden met toezichthouders in andere lidstaten, om toekomstige afstemming te faciliteren.

De voorzitter dankt Van den fonteyne voor de toelichting en nodigt de vergadering uit om vragen te stellen.

Dommershuijzen vraagt of het klopt dat de Commissie extra duidelijkheid heeft gegeven over analysemethodes. Van den fonteyne antwoordt dat hier een toelichting over gegeven is, maar deze was niet erg specifiek.

Kingma geeft aan dat het voor de leden van FNLI een probleem oplevert als het protocol niet klaar is voor de inwerkingtredingsdatum. Dit zou betekenen dat er grote hoeveelheden voedsel vernietigd moet worden. Er leeft veel onzekerheid over de juiste handelingswijze. Als er per batch getest moet worden dan is er veel te weinig capaciteit. Ook hanteert de PPWR een afwijkende definitie voor producent van verpakkingen. Dit kan voor conflict zorgen tussen verschillende branches. Van Ostaïjen vraagt of ILT per augustus is eerste instantie adviserend gaat toezien of dat er gelijk met boetes gewerkt wordt. Van den fonteyne legt uit dat het op 12 augustus gaat om de conformiteitsbeoordeling. Die gaat om meer dan testen alleen. Ze geeft aan dat ze niet voor de ILT kan spreken. ILT heeft wel aangegeven dat zij rekening zullen houden met de praktische uitvoerbaarheid van de regelgeving en de termijn die redelijkerwijs nodig is om aan de verplichtingen te voldoen.

Kingma geeft aan dat FNLI en NRK een hulpdocument opstellen voor de leden. Hierin stellen zij dat als de grondstoffen schoon zijn en in het productieproces vervolgens goed geborgd is dat er geen PFAS toegevoegd wordt gesteld kan worden dat het proces geborgd is. Moedermaterialen worden dan periodiek getest. Voordat dit met de leden gedeeld wordt wil hij graag bevestiging van de ILT dat zij dit systeem goedkeuren. Van den fonteyne merkt op dat er dan wel vertrouwen in de supply chain moet zijn. Kingma bevestigt dit en geeft aan dat problemen vaak niet bij de producenten maar bij de verpakkers spelen.

Ridderbecks noemt het bezwaar van Frankrijk over het afloopschema hoge limiet testen. Hij vraagt of het kan gebeuren dat door voortschrijdend inzicht de methodologie op een gegeven moment niet meer voldoet, of dat lidstaten afwijken van de voorgestelde methodologie. Van den fonteyne acht het niet waarschijnlijk

dat Frankrijk de methode niet zal toepassen omdat zij samen met Zweden in de Taskforce zitten, die de methodologie ontwikkelt. Het huidige voorstel van de Commissie stelt dat bij een waarde tussen 10 en 50 ppm uit de *Total Fluorine Quantification* een *target analysis* moet gebeuren. Bij een waarde boven 50 ppm moet onderzocht worden of deze van PFAS of niet-PFAS komt. De onderbouwing voor deze limieten is nog niet bekend gemaakt door de Commissie. Vanwege het grote belang van harmonisatie binnen de handhaving probeert ILT ook hier actief in contact te treden met toezichthouders in andere lidstaten..

Kingma benadrukt dat er nog geen geaccrediteerde wijze is om PFAS te meten, waardoor elk lab een andere uitkomst geeft. Ridderbecks stelt dat de voorgestelde methode in de guidance afwijkt van wat er in artikel 5 staat. Met de grens van 50ppm kan de limiet van 25 ppb niet afgedekt worden. Wat gebeurt er als iemand dit voor de rechter zou brengen? Van den fonteyne geeft aan dat in het nieuwste voorstel van de Commissie ook wordt gesproken over een 10 ppm limiet. Daarnaast geeft ze aan dat er een *interlaboratory study* gaat lopen, waar laboratoria zich bij kunnen aansluiten.

De voorzitter rondt dit agendapunt af en merkt op dat het nuttig kan zijn hierover ook eens met de ILT te spreken in het ROW.

7. Rondvraag

Ringier deelt mede dat Bureau Risicobeoordeling & onderzoek (BuRO) van de NVWA bezig is met een advies rond Voedselcontactmaterialen. Het betreft een (ongevraagde) risicobeoordeling waarin het huidige stelsel van wetgeving en toezicht in kaart is gebracht, de ontwikkelingen op gebied van milieu maatregelen zijn onderzocht en de daartoe behorende risico's voor de voedselveiligheid in kaart gebracht.

Van Ostaïjen verzoekt of het verslag snel verzonden kan worden vanwege de tijdsdruk op het punt over de PPWR. Er wordt afgesproken dat over dit punt een notitie rondgestuurd wordt, het verslag volgt later [deze notitie is rondgestuurd op 21 mei 2026].

Dommershuijzen stelt voor om de ontwikkelingen in de Raad van Europa rondom coatings te agenderen in het volgende ROW/DCL overleg. Hij vraagt of dit kort na de zomer kan plaatsvinden. De vergadering gaat hiermee akkoord, het volgende overleg zal in september plaatsvinden.

Van Ostaïjen verzoekt om in een volgend overleg de ILT uit te nodigen voor een toelichting op het handhavingsbeleid rondom PFAS. Van den fonteyne geeft aan dat er ook een apart PPWR overleg is, waar partijen uit het ROW ook aan kunnen sluiten. Er moet even gekeken worden waar dit punt het beste geagendeerd kan worden. De vergadering zal hierover geïnformeerd worden.

Ridderbecks wil in een volgend ROW/DCL overleg graag met de NVWA van gedachten wisselen over voedselcontactmaterialen die op de markt worden aangeboden als plastic vrij of biobased, maar wel van kunststof zijn gemaakt en dus moeten voldoen aan verordening (EU) Nr. 10/2011. Dit is misleidende marketing en strookt niet met de Kaderverordening. Van den fonteyne ziet hier een connectie met de SUP-richtlijn.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

Onze referentie
4477189

8. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 11:59.

De secretaris, T.E.J. de Haas.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 1

Onze referentie
4477189