Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres
Rijnstraat 50
2515XP Den Haag
(Hoftoren)
T 070 340 7911
F 070 340 5554
www.rijksoverheid.nl

Dossierhouder
Ana Viloria
ai.viloria@minvws.nl
T 070 340 6482

Ons kenmerk

Secretariaat ROW
_dienstpostbusROW-EU@minvws.nl

www.row.minvws.nl
Via deze website kunt u zich aanmelden voor de gratis ROW-nieuwsbrief.

Verslag van de vergadering van Raadswerkgroep over Novel Foods

Datum : 19 september 2014
Voorzitter : Italie
Ned.Delegatie : Van den Hende (PV/VWS) en Viloria (VGP/VWS)

Samenvatting

Tijdens deze eerste vergadering onder het Italiaans voorzitterschap zijn drie onderwerpen aan de orde geweest.

Ten eerste werd er gesproken over artikel 2 van de concept-verordening over novel foods. Over de overige artikelen van deze verordening werd onder Grieks voorzitterschap al een gemeenschappelijk standpunt bereikt voor de zomer. Het nog openstaande artikel betreft de definiëring van wat een novel food is. Eerder was de Nederlandse inzet om te komen tot een meer open, flexibele lijst. Voor de zomer werd al duidelijk dat hier geen meerderheid voor is in de Raad. Tijdens de RWG op 19 september was NL het enige land dat nog voor een open lijst pleitte. Het ITA VZP zal gehoord hebbende de LS artikel 2 wederom herzien en op korte termijn ter beoordeling voorleggen. EP heeft aangegeven op 23 november te willen stemmen in het ENVI. comité.

Ten aanzien van de verordening caseinen en caseinaten voor menselijke consumptie maakten LS enkele opmerkingen die door CIE in overweging zullen worden genomen. Een lidstaat merkte nog op voorkeur te geven aan een uitvoeringshandeling ipv gedelegeerde handeling. Hiervoor was onvoldoende steun.

Tot slot werden de conceptraadsconclusies over samenwerking bij rechtshandhaving voedselcriminaliteit toegelicht. ITA VZP pleit hierbij voor meer multidisciplinaire samenwerking en expertise uitwisseling tussen LS. De raadsconclusies zullen verder in de LEWP worden besproken.

Verordening Novel Foods (DS 1382/1/14 REV 1 en reacties van enkele lidstaten)

Het ITA VZP reikt in de vergadering een nieuwe versie van artikel 2 uit. VZP geeft aan gesprek te hebben gehad met EP-rapporteur Nicholson. EP wil graag op korte termijn tot afronding komen. Verwacht wordt dat er op 23 november a.s. stemming zal plaatsvinden in ENVI.

NL herhaalt het standpunt bij artikel 2 voorstander te zijn van een open lijst zonder vastomlijnde categorieën, dit in het kader van flexibiliteit en toekomstbestendigheid van de definitie van nieuwe voedingsmiddelen. Er zijn geen andere LS noch de CIE die aangeven deze positie te steunen. NL geeft daarnaast aan dat het zwaartepunt zou moeten liggen bij een productbenadering.

Een LS benadrukt dat het vanuit nationaal juridisch oogpunt cruciaal is ook in de afzonderlijke categorieën aan te geven dat novel foods voedingsmiddelen zijn die niet vòòr 15 mei 1997 als voedsel voor mensen zijn gebruikt binnen de EU. Een andere lidstaat steunt deze opvatting. De VZP en JDR benadrukken dat dit in de kop van de verordening al als voorwaarde staat aangegeven en daarmee geldt voor alle categorieën. Herhaling is daarom onnodig.

Een tekstvoorstel van een LS om materiaal van biologische en minerale oorsprong toe te voegen aan de categorie (-ii) is in de nieuwe versie overgenomen door VZP. Twee LS steunen dit voorstel. Andere LS waaronder NL maken een studievoorbehoud om te bezien wat de reikwijdte van dit voorstel is. Een andere LS maakt een parlementair voorbehoud. VZP staat open voor tekstuele suggesties om dit beter te omschrijven.

Het VZP heeft de omschrijving van categorieën van voedingsmiddelen van dierlijke en plantaardige oorsprong gesplitst.

Ten algemene geeft CIE aan dat het idee is dat voor de categorieën die nu in deze conceptverordening als novel food worden gedefinieerd getoetst moet worden of er sprake is van een veilig product. Het productieproces (dus ook de wijze van veredeling en/of teelt) is daarbij van secundair belang. Echter, om de reikwijdte van de verordening niet verder te verbreden, zijn nieuwe veredelingstechnieken niet opgenomen in de uitzonderingen hierop. Wel geeft de CIE mede naar aanleiding van vraag van een LS aan dat insecten vallen onder de reikwijdte van de verordening en binnen de categorie van dieren en dierlijke producten.

NL brengt in voorstander te zijn van het hanteren van een gelijke benadering voor planten en voor dieren. Daarin past dat niet expliciet wordt verwezen naar traditionele veredelings-/fokkerij technieken, maar sec naar veredelings-/fokkerij technieken, in combinatie met het expliciet benoemen van de productbenadering aan het eind van de categorie. Volgens NL betekent het expliciet uitzonderen van traditionele technieken juist dat alle producten uit nieuwe veredelingstechnieken wel onder de reikwijdte van de verordening vallen, zonder rekening te houden met een productbenadering. De CIE geeft in antwoord op de NL interventie aan dat het haar bedoeling is om producten van gekloonde dieren onder de reikwijdte van de verordening te houden en dat daarom is gekozen voor een aparte categorie van dieren en producten hiervan, zonder een expliciete productbenadering in de categorie zelf. Het VZP geeft ook aan nadrukkelijk niet te streven naar een uitbreiding van de reikwijdte van de verordening voor novel foods. Getracht wordt om dat in artikel 2 duidelijk weer te geven, het VZP zegt toe de discussie goed te willen reflecteren in de te introduceren aanpassingen in deze categorie.

Een LS stelt voor om aan te geven dat producten die na 15 mei 1997 op de markt zijn gekomen in de EU alleen als novel food worden bestempeld als de wijzigingen in de samenstelling van het voedsel een negatief effect hebben op voedingswaarden, metabolisme of het niveau van ongewenste stoffen. Een LS steunt dit, twee andere LS steunen dit niet en merken op dat dit de definitie alleen maar onnodig meer omslachtig maakt. Het VZP zal de exacte formulering herbezien.

In artikel 2 wordt nu verwezen naar voedsel in de vorm van nanomaterialen zoals gedefinieerd in artikel 2 (2) (t) van de Verordening 1169/2011. Dit geeft aanleiding tot discussie, aangezien er nog geen duidelijkheid is over de inhoud van de herziening van deze Verordening ten aanzien van nanomaterialen. Een LS merkt op dat ook de FIC-verordening voorziet in een definitie van nanomaterialen. Twee LS grijpen mbt nanomaterialen terug op de tekst zoals opgenomen in het document van het VZP van 15 september (DS 1382/14) en kunnen met enkele tekstuele aanpassingen hiermee instemmen. CIE adviseert om terughoudend te zijn met verschillende definities in de verschillende verordeningen, om zaken niet verder te compliceren en pleit er wel voor om voor consistent om te gaan met de definitie van nanomaterialen in de verschillende verordeningen. Daarom is CIE voorstander van een verwijzing in artikel 2 naar de definitie in 1169/2011. CIE zal samen met JDR een nieuw voorstel doen.

Voor het overige kunnen LS instemmen met de huidige versie van art.2. Alleen één LS verzoekt nog om nogmaals de overige artikelen en overwegingen te bespreken. Hier lijkt geen steun voor te bestaan en het VZP geeft aan dat onder GRIE VZP al overeenstemming over deze artikelen is bereikt gedurende de attachémeeting begin juli dit jaar

VZP zal (in samenwerking met RS en CIE) naar aanleiding van de gemaakte opmerkingen bezien waar artikel 2 nog aanpassing behoeft. Een nieuw voorstel zal ter beoordeling en bespreking worden rondgezonden.

Verordening caseïnen en caseïnaten voor menselijke consumptie (11882/14)

Sinds de bespreking in de RWG van 13 mei jl. is deze conceptverordening aangepast. Het aangepaste stuk wordt artikelsgewijs besproken.

Artikel 2

Een LS heeft tekstuele suggesties bij 2.e. en wordt hierin gesteund door een andere LS.

Artikel 3

Twee LS vragen verduidelijking over hoe CIE zich voorstelt dat misleiding van consumenten wordt voorkomen. CIE geeft aan dat van belang is dat hier een goede vorm voor wordt gezocht.

Artikel 7

Een LS vraagt of het niet meer in de rede ligt een uitvoeringshandeling ipv gedelegeerde handeling op te stellen. JDR geeft aan dat gezien art. 290 dit een gedelegeerde handeling moet zijn. Er is geen bijval voor deze suggestie.

Annex I

Een LS pleit vanwege verzoek vanuit bedrijfsleven voor verwijderen van organoleptische karakteristieken. CIE geeft aan dat dit afkomstig is vanuit oude verordening, maar dat wanneer hiervoor voldoende steun is bij LS dit verwijderd kan worden.

Annex II
Een LS wil graag spreken van 'food additives' in plaats van 'processing aids' en wordt gesteund door een andere LS. CIE zal dit bestuderen.

Drie LS waaronder NL pleiten voor verlaging van maximum loodgehalte naar 0,75 mg/kg, zoals NL ook in mei had voorgesteld op basis van advies van het RIVM. CIE zal dit voorleggen aan het contaminantencomité.

Concept raadsconclusies Samenwerking bij rechtshandhaving voedselcriminaliteit (11466/1/14)

Een vertegenwoordiger van Carabinieri NAS geeft namens het ITA VZP een presentatie over de definitie van en bestrijding van voedselcriminaliteit. Betreft o.a. namaakvoedsel, onveilig voedsel en fraude in de keten ten aanzien van de herkomst en samenstelling van voedsel. Deze vertegenwoordiger doet een oproep om te komen tot een wettelijke basis om expertise en capaciteit binnen EU uit te wisselen en te versterken , waarbij het belangrijk is dat wordt gekozen voor een multidisciplinaire aanpak, waarbij zowel toezichthouders als politie en justitie (EUROPOL) een rol spelen. Belangrijk om ook bij de opleiding van de Europese Politieacademie (CEPOL) aandacht aan de bestrijding van deze criminaliteit te besteden.

CIE wijst nog op het belang van het benutten van het food fraud network en de daarin zitting hebbende nationale contactpersonen.

Een LS spreekt steun uit voor conceptraadsconclusies. Andere LS sluit zich hier bij aan, maar vraag wel om bij nr. 9 niet te spreken van 'food security' maar van 'food safety'.

De conceptraadsconclusies worden verder behandeld in de LEWP. LS worden uitgenodigd om eventuele schriftelijke inbreng uiterlijk 1 oktober aan het Raadssecretariaat te doen toekomen.

Opsteller: Petra van den Hende PV EU/VWS
Datum: 25 september 2014