



**Verslag van de vergadering van de
Commissiewerkgroep Voedselcontactmaterialen
gehouden op 18 december 2018 te Brussel**

Commissie : B. Schupp, J. Briggs
Ned. delegatie : H. Rang (VWS), M. de Vries (NVWA)

Samenvatting

Tijdens deze vergadering werd de voortgang besproken van de dossiers over de aanbeveling voor monitoring van FCM, "bamboe" materialen, de nieuwe wetgeving voor keramiek en de stand van zaken bij het publiceren van de benodigde beschikkingen voor de recycling van plastic FCM.

1. Finalisation of documents for SC-PAFF meeting of 8 February 2019

De Commissie gaat in op de tweeconceptdocumenten voor het komende SCoPAFF: de monitoring aanbeveling en de notitie over de legale status van bamboe in plastic FCM.

a) Monitoring recommendation

De Commissie wil een aanbeveling doen aan de lidstaten om in 2019 te komen tot een gecoördineerde monitoring van FCM's in de lidstaten. Deze vrijwillige opzet kan dienen als opstapje voor een verplicht Europees gecoördineerd controleplan op basis van de Controleverordening (2017/625).

Expliciet genoemde te onderzoeken stoffen zijn *Primary aromatic amines (PAA), Formaldehyde and Melamine, Phenol, Bisphenols including BPA and BPS, Phthalates and non-phthalate plasticisers, Fluorinated compounds, Metals* en *Overall migration*. De Commissie licht toe welke veranderingen er sinds de vorige bespreking in het document zijn aangebracht. Dit betreft verduidelijkingen van de overwegingen waarin de te onderzoeken stoffen zijn genoemd en wel in de overwegingen over formaldehyde, fenolen en ftalaten. De Commissie benadrukt dat de data gebruikt worden om de stand van naleving te beoordelen en niet voor blootstellingsberekeningen. De data moeten daarom aan de Commissie en niet aan EFSA gestuurd worden.

Het stuk wordt besproken. De Commissie zal de besproken kleine aanpassingen doorvoeren en het document binnen SANTE bespreken. Het document zal in de SCoPAFF TV van 8 februari 2019 worden voorgelegd, waarna de aanbeveling kan worden gepubliceerd.

b) Opinion Document on a harmonised implementation of the EU legislation towards article marketed as "bamboo"

De laatste versie van de notitie van de EC over dit onderwerp is afgelopen vrijdag verstuurd, dus veel delegaties hebben daarvan nog geen kennis kunnen nemen. De notitie is gebaseerd op de discussie tijdens de vorige werkgroepvergadering, waar de Duitse BfR een presentatie hield over de bevindingen t.a.v. deze artikelen (serviesgoed, m.n. drinkbekers). De bevindingen hielden in dat deze producten naar hun aard plastics met (niet-geautoriseerde) vulstoffen zijn, maar dat zij in weerwil daarvan als "natuurlijk" of zelfs "biologisch" of "afbreekbaar" worden verkocht. Bij testen blijken deze artikelen zeer vaak niet aan de migratie-eisen te voldoen, waarbij ook opvalt dat de migratie van stoffen met iedere volgende migratie toeneemt (in plaats van afneemt), hetgeen de ongeschiktheid van het materiaal voor de toepassing aantoont. De Duitse delegatie heeft aangedrongen op een uniforme zienswijze in de EU en een daarop gebaseerde uniforme aanpak van dit probleem.

De Commissie licht de toegezonden notitie toe. Zij geeft aan dat het doel van de notitie is om een gezamenlijk standpunt te hebben en dat daarop de reactie van de industrie wordt afgewacht. De notitie zal in het SCoPAFF tox van 8 februari 2019 worden geagendeerd. Verschillende lidstaten spreken hun waardering over de notitie uit en maken enkele aanvullende opmerkingen, o.a. over

Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 55 54
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
ir. H. Rang
h.rang@minvws.nl
T 070 340 7967
www.row.minvws.nl

Ons kenmerk
Verslag CWG
Voedselcontactmaterialen d.d.
18 december 2018

Secretariaat ROW
[dienstpostbusROW-
EU@minvws.nl](mailto:dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

www.row-minvws.nl

het feit dat geen misverstand moet bestaan dat ook kunststoffen uit hernieuwbare grondstoffen (zoals PLA en PHA) gewoon plastics zijn die moeten voldoen aan de plasticsverordening. Ook wordt benadrukt dat er goede redenen zijn om bamboe niet als hout te classificeren: het blijkt zich in combinatie met melamine duidelijk anders te gedragen. In dit kader wordt er op gewezen dat een andere cellulosebasis (zonnebloemhullen) niet voor niets alleen in plastics voor droge voedingsmiddelen gebruikt mogen worden. Daarnaast merkt de Commissie op dat zij EFSA heeft gevraagd een opinie te geven over de aanvaardbaarheid van bamboe in plastics (en de parallellen met hout).

Een groot aantal lidstaten dringt er op aan dat in de notitie al een collectief beleid voor het toezicht wordt afgesproken, maar de Commissie houdt dit tegen; dit zou het mandaat van de Commissie te boven gaan. Eén lidstaat merkt op dat zij op basis van de gegevens uit deze notitie al zal overgaan tot het integraal uit de markt halen van kunststof artikelen met niet-geautoriseerde vulstoffen.

De Commissie vraagt de lidstaten te wachten met het verspreiden van de conceptnotitie tot na de vaststelling in het SCoPAFF, of in ieder geval tot de definitieve versie in het nieuwe jaar is verschenen. Zij roept de lidstaten zeer expliciet op dit gesprek aan te gaan en na te denken over een manier om het toezicht vorm te geven. Hierover kan de volgende vergadering (eind februari) verder worden gepraat.

De Commissie nodigt de lidstaten uit voor 7 januari 2019 eventueel aanvullend commentaar op de notitie bij haar in te dienen.

2. Next amendment to Regulation 10/2011

De Commissie geeft aan dat zij wil komen tot een nieuwe aanpassing. Het gaat om drie stoffen die recentelijk door EFSA zijn beoordeeld. Daarnaast wil de EC enige aanpassingen doorvoeren in de formuleringen over de testmethoden (in bijlage V). Extra toelichting geeft de Commissie aan de stof Ln 1,4-benzeen dicarboxylic acid (with Ln = La, Eu, Gd, Tb), EFSA-opinie: zie <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/5449>. Het is een stof die er voor zorgt dat het plastic onder blacklight oplicht en is in de ogen van de EC geen kleurstof, maar een technische hulpstof die op de positieve lijst moet staan. De mogelijkheid dat de aanwezigheid van deze stof (die zeldzame aardmetalen bevat) de recycling zou kunnen belemmeren wordt besproken. De Commissie meent dat over dit soort problemen in het kader van de "plastics strategy" nader overleg moet en zal plaatsvinden.

Daarnaast merkt de Commissie op dat de mogelijkheid wordt geopend of bij een apparaat (bijv. een koffiezetapparaat) niet de migratie van alle afzonderlijke materialen te bepalen, maar van het apparaat als geheel. Veel delegaties zijn hierin geïnteresseerd, waarbij ook de mogelijkheid wordt geopperd van een modulaire aanpak (d.w.z. per onderdeel). De Commissie merkt op dat hiernaar nog gekeken wordt.

De aanpassing zal in de komende vergadering nader besproken worden; aanneming ervan is voorzien voor het SCoPAFF van april 2019.

3. Impact Assessment of ceramics and vitreous materials

De Commissie geeft een stand van zaken; de impact analysis wordt volgens plan uitgevoerd.

4. Update evaluatie FCM-wetgeving

De Commissie geeft een mondelinge update van de discussie over de evaluatie van de wetgeving. Begin 2019 start de periode van consultatie van stakeholders, gedurende een periode van 12 weken. In september 2019 is een stakeholders meeting gepland en het Staff Working Document op basis van de evaluatie is gepland voor begin 2020.

Vervolgens geeft de voorzitter het woord aan Pilar de la Barcena Angulo van de EC (DG GROW) die een presentatie geeft van de uitgevoerde evaluatie van de wetgeving over *mutual recognition*.

De Commissie heeft op basis van de bevindingen in 2016 een actieplan opgesteld om de werking van de *mutual recognition* te verbeteren. Daartoe is ook een voorstel voor een nieuwe MR-verordening gepubliceerd (eind 2017, zie <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1525095461281&uri=CELEX:52017PC0796>). Het principe van de *mutual recognition* moet een belangrijke rol spelen bij de interne markt, zeker bij die voor FCM, waar niet altijd Europese wetgeving is.

Mw. Holm van de Deense delegatie gaat in op het uitvoeren van organoleptische testen. In Denemarken wordt gewerkt met een methode die in een ISO-norm is beschreven. Zij benadrukt desgevraagd dat dit geen geval van *mutual recognition* is: de sensorische eis is in Vo 1935 opgenomen en de Deense overheid heeft hiervoor een methode aangewezen, omdat een EU-methode niet bestaat. Een andere lidstaat bevestigt dat het ook veel sensorisch onderzoek uitvoert en hierop ook handhaaft; ook zij beschouwt dit niet als *mutual recognition*.

5. Plastic recycling decisions

De Commissie geeft de stand van zaken. Later op de dag zal met de industrie gesproken worden over dit onderwerp. De manier waarop de nationale autoriteiten op de naleving van de bepalingen in de beschikkingen moet toezien vergt nog nadere uitwerking. Ook moet nog gesproken worden over de consequenties van het van kracht worden van de beschikkingen; op dat moment worden feitelijk alle alternatieve verwerkingsmethoden illegaal – althans als het gerecycleerde plastic als FCM zou worden ingezet. Ook moet nog overleg plaatsvinden hoe op de naleving van de grondstofvereiste “< 5% non-FCM-plastic” kan worden toegezien.

Daarnaast gaat de Commissie in op de wijzigingen die in de beschikkingen zullen worden aangebracht t.o.v. eerdere versies. De uitwerking van de beschikkingen, het toezicht, *guidelines* en planning van de invoering zal de volgende dag tijdens een aparte workshop worden besproken.

6. Any other business

a) *Internetadres in plaats van fysiek adres*

De vraag is binnengekomen of een internetadres van het verantwoordelijke bedrijf (importeur of producent) zou kunnen volstaan, i.p.v. een fysiek adres. Een lidstaat merkt op dat zij dit toestaat; een andere lidstaat geeft aan dat dit formeel op basis van de wetgeving niet mogelijk is. Veel lidstaten menen dat een internetadres even nuttig en soms zelfs meer informatief kan zijn dan een fysiek adres, zeker als dit in praktijk het huisadres van een zakengelastigde is. De Commissie concludeert dat een notitie voor het SCoPAFF van februari 2019 op zijn plaats is en zal een dergelijk document voorbereiden, te bespreken in de volgende werkgroepvergadering.

b) *XML data transfer*

De Commissie informeert naar de ervaringen met de nieuwe manier van datatransfer naar de Commissie en roept de lidstaten die hiervan nog geen gebruik maken op om zo snel mogelijk over te gaan.

c) *microplastics*

Een lidstaat informeert of andere lidstaten ook vragen hebben gekregen hoe met microplastics wordt omgegaan. Weliswaar vormen FCM's daarbij geen specifiek probleem, maar het punt wordt toch soms hiermee in relatie gebracht. Eén lidstaat geeft aan dat zij specifiek over microplastics beleid te gaan ontwikkelen, maar hierover worden geen details gegeven. Verder hebben andere lidstaten geen signalen ontvangen. De Commissie merkt op dat in het geval voedselcontactmaterialen microplastics afgeven, dat in de voeding kan terechtkomen. Dit is echter in de wetgeving met de migratienormen in principe ondervangen. Wat het milieu betreft zal de bijdragen vanuit FCM beperkt en in ieder geval geen specifiek FCM-probleem zijn.

d) *EURL-oproep "FCM enforcement forum"*

De oproep van het JRC om te komen tot een overleggroep over FCM enforcement wordt besproken. Het voorstel komt voort uit een behoefte aan een dergelijk forum dat is uitgesproken door de NRL's. Voor sommige lidstaten is het onduidelijk hoe dit forum zich zou verhouden tot andere bestaande gremia, zoals die voor laboratoria of inspectiediensten. Daarnaast zijn er vragen over de te verwachten output en de rapportage van deze groep. Besloten wordt het onderwerp te agenderen voor de volgende vergadering, zodat de input van meer betrokken gevraagd kan worden.

e) *guidance analyse minerale oliën*

Een lidstaat vraagt wanneer de guidance gepubliceerd zal worden. De Commissie geeft aan dat dit binnenkort zal zijn. De guidance zal niet ingaan op analysemethoden zelf, maar over de prestatie die deze methoden moeten kunnen leveren.

De volgende vergadering van de CWG FCM is voorzien op 25 en 26 februari 2019.

Den Haag, 16 januari 2019