



**Verslag van de vergadering van de
Commissiewerkgroep Voedselcontactmaterialen
gehouden op 15 september 2017 te Brussel**

Commissie : **B. Schupp, J. Briggs**
Ned. delegatie : **H. Rang (VWS)**

Samenvatting

Tijdens deze vergadering vond een eerste discussie plaats over de voorgenomen aanpassing van wetgeving voor cadmium en lood in keramische materialen (incl. glas en kristal). Daarnaast werd het voorstel voor nieuwe normen voor BPA besproken. Ook presenteerde de Europese Commissie nadere ideeën over de wijze waarop wetgeving van bedrukte materialen vorm zou kunnen krijgen. Met het voorstel voor BPA werd ingestemd; wel was er enige discussie over de reikwijdte van de extra beperking voor FCM voor baby's en kleine kinderen. De Commissie zou het voorstel aanpassen en in het PCVD van 25 oktober voor stemming inbrengen.

1. Herziening van Richtlijn 84/500/EEG voor keramische materialen

Catharine Simoneau geeft een presentatie over de bevindingen van het JRC bij het onderzoek naar de migratie van metalen uit diverse keramische materialen. Bastiaan Schupp van de Commissie concludeert dat er alle reden is de normstelling voor Cd en Pb aan te passen; nu er een goed verhaal over de haalbaarheid en voor de wijze van uitvoering van de migratietesten ligt, kunnen de normen aangepast worden (Pb van 4 naar 0,1 mg/kg, Cd van 0,3 naar 0,01 mg/kg). Verschillende lidstaten steunen het idee om de normen zo aan te passen. Ook is er brede steun om ook normen voor email, glas en kristal in te voeren. Een lidstaat benadrukt dat de normen ook van toepassing moeten zijn op "rims" (sierrandjes langs glazen, kopjes, borden etc.). De Commissie noteert dat de te stellen normen zullen gelden voor keramiek, glas en kristal, inclusief sierrandjes.

Eén lidstaat overlegt informatie die inhoudt dat er ook reden is om een norm voor kobalt in te voeren, en wel op het niveau van 0,05 mg/kg. Een andere lidstaat noemt als aanvullend te reguleren metalen: aluminium, kobalt en barium. JRC had als suggestie al gegeven: kobalt, aluminium, nikkel en mangaan. De Commissie zegt toe nog eens te zullen kijken naar de metalen die geregeld zouden moeten worden.

Enkele lidstaten nemen het op voor de ambachtelijke keramische sector en merken op dat de normen te zwaar zijn voor veel ambachtelijk geproduceerd keramiek te zwaar zijn. Ook is de norm voor lood in kristal te zwaar; deze wordt overdreven genoemd voor een materiaal dat niet dagelijks wordt gebruikt. Verschillende andere lidstaten tonen begrip voor de problemen van deze sector, maar merken op dat de bescherming van de gezondheid leidend moet zijn. Eén lidstaat vraagt zich hardop af welke inspanningen er eigenlijk door de sector zijn genomen, sinds het moment dat duidelijk werd dat de normen op termijn aangepast zouden worden.

De Commissie merkt op dat de ambachtelijke productie inderdaad het knelpunt is. Bedrijven gebruiken oude technieken of anderszins technieken die niet aan GMP voldoen, die leiden tot de hoge migratie van metalen. Met het oog hierop is de vraag hoe de normen vormgegeven zouden moeten worden. Daarvoor zijn er in principe vier mogelijkheden:

a. één enkele norm, die of de consument, of de industrie beschermt;

**Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511VX Den Haag

T 070 340 7911
F 070 340 5554
www.rijksoverheid.nl

Dossierhouder
h.rang@minvws.nl
T 070 340 7967

Ons kenmerk
Verslag CWG
Voedselcontactmaterialen d.d.
15 september 2017

Secretariaat ROW
[dienstpostbusROW-
EU@minvws.nl](mailto:dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)
www.row.minvws.nl

- b. een systeem van nationale afwijkingen (met aanduiding van afwijkende producten);
- c. een systeem met normen die afhankelijk zijn van verwacht gebruik; of
- d. een combinatie van b. en c.

Bastiaan Schupp benadrukt dat de indeling in gebruikscategorieën – in eerdere documenten werden er tot vijf categorieën genoemd – niet de voorkeur van de EC heeft. Ook andere lidstaten merken op dat zij hier geen voorstander van zijn en dringen aan op een eenvoudig systeem dat een afdoende niveau van bescherming biedt.

Eén lidstaat oppert dat decoratieve producten, die ook veel in de toeristische sector worden verkocht, apart aangeduid zouden kunnen worden. Een andere lidstaat voorziet hierbij definitieproblemen. Ook wordt opgemerkt dat er al etiketteringsbepalingen bestaan; de vraag is of de aanduiding voldoende duurzaam is; hier zou ook naar gekeken moeten worden.

Na enkele opmerkingen van lidstaten concludeert de EC dat er weinig steun is voor nationale afwijkingen.

De Commissie zal in een komende vergadering nadere voorstellen doen.

2. BPA

Jonathan Briggs van de Commissie licht het voorstel toe. Enkele dagen geleden is een laatste concept van het voorstel rondgestuurd. Het voorstel voorziet in:

- het verlagen van de maximale migratie van BPA uit plastics van 0,6 naar 0,05 mg/kg voedsel;
- het instellen van een maximale migratie van BPA uit coatings van 0,05 mg/kg voedsel;
- het instellen van een norm "geen migratie" voor plastics en coatings die bestemd zijn om in contact te komen met "*infant formula, follow-on formula and foods for special medical purposes intended for infants and young children*" (een beperkte groep wettelijk geregelde producten).

Verschillende lidstaten laten hun instemming met het voorstel horen. Enkele lidstaten merken op dat de bepalingen voor producten bestemd voor kleine kinderen stringenter zouden kunnen, zoals het in verschillende lidstaten is verwoord (gebruiksverbod). Een lidstaat vraagt wat in praktijk "geen migratie" betekent; het is denkbaar dat BPA op zeer lage niveaus (< 0,01 mg/kg) wordt aangetoond. De Commissie merkt op dat er voor de prestatie van analysemethoden een norm in de Verordening 10/2011 van 0,01 mg/kg is opgenomen.

Daarnaast wordt de noodzaak van het vermelden van het analyserende laboratorium in de Verklaring van Overeenstemming in twijfel getrokken.

De Commissie zal zich beraden hoe aan de aangegeven bezwaren tegemoet gekomen kan worden. Het voorstel zal op 25 september 2017 in de PCVD tox worden behandeld.

N.B: In de PCVD tox is overeenstemming over dit voorstel bereikt, na het schrappen van het analyserende lab uit de VvO en na het opnemen van een gebruiksverbod voor BPA in antimorsbekers en -flessen van polycarbonaat ("polycarbonate drinking cups or bottles which, due to their spill proof characteristics, are intended for infants and young children").

3. Fact finding mission FVO en workshop

De afgelopen maanden heeft een *fact finding mission* van de Commissie plaatsgevonden naar de wijze waarop (vier) lidstaten invulling geven aan het toezicht op de veiligheid van voedselcontactmaterialen. Johannes Kern, hoofd van missie, geeft een korte impressie van de resultaten. FCM lijkt geen hoge prioriteit te hebben.

Ook zijn niet alle bedrijven in de FCM-keten bij de autoriteiten in beeld. Daarnaast is gebleken dat de effectiviteit van de controles wordt beperkt door de beperkte frequentie van die controles en door beperkte mogelijkheden voor de inspecteurs

of de overlegde verklaringen van overeenstemming te beoordelen. Kern geeft aan dat de resultaten zullen worden besproken in een workshop van 17 tot 19 oktober in Grange. De doelstellingen van deze workshop zijn om een gezamenlijk begrip van de term "good practices" te krijgen, te bekijken welke opties er zijn om de controlesystemen te verbeteren en oplossingen te vinden voor vragen die er op nationaal of Europees niveau leven.

4. Plastic recycling

De Commissie doet een korte mededeling over de stand van zaken bij de beschikkingen voor recycleprocessen. De diensten van de Commissie onderzoeken op dit moment de situatie. Hierbij wordt in ogenschouw genomen dat er op dit moment 140 positieve individuele beslissingen liggen en dat dat aantal in de toekomst verder zal stijgen. De Commissie benadrukt dat de zorg voor de voedselveiligheid prevaleert. Zij heeft oog voor de administratieve last die de aanpak kan opleveren voor de Commissie zelf, voor EFSA, voor de lidstaten en voor de industrie. Het is van belang om een inschatting te maken hoe de naleving kan worden gecontroleerd. Andere aspecten die hierbij in ogenschouw genomen moeten worden betreft de systemen van afvalinzameling, de (internationale) handel en de wens om te komen tot een circulaire economie. In oktober wordt hierover nadere besluitvorming verwacht.

5. Regeling drukinkten en bedrukte materialen

De Commissie geeft een stand van zaken. Achtereenvolgens gaat zij in op de probleemdefinitie, om de elementen die de wetgeving zou bevatten en over de manier waarop verder zal worden gegaan.

Ten eerste wordt een kort overzicht gegeven van de historie: in de zomer van 2016 werd de Duitse Druckfarbenverordnung genotificeerd. Ook de JRC had aangegeven dat drukinkten en bedrukte materialen vanuit gezondheidsoogpunt een prioriteit is. Geconcludeerd werd dat een EU-regeling te prefereren was en daarom werd voorbereidend werk opgestart. De planning voorziet in de publicatie van een EU-regeling aan het eind van 2018, hoewel die planning nog niet formeel is bevestigd.

Er wordt een regeling beoogd op basis van artikel 3 van de FCM-verordening, om de consument te beschermen tegen schadelijke effecten van bestanddelen van drukinkten. De Commissie benadrukt dat het gaat op drukinkt toegepast op substraten; de beoordeling of aan de veiligheidseisen wordt voldaan, vindt dan ook plaats van de drukinkten in samenhang met die substraten. Aspecten waaraan op een later tijdstip aandacht moet worden besteed betreft druktechnieken (waaronder thermisch drukken), pigmenten en kleurstoffen en technische hulpstoffen, waaronder bijvoorbeeld minerale olie.

De Commissie voorziet verschillende problemen, zowel op het punt van de compliance (door het grote aantal, vaak kleinere, bedrijven dat betrokken is en de vraag welk gebruik met bepaalde drukinkten wordt beoogd) en op het gebied van de communicatie, vanwege de complexe productieketen. Er is in het veld veel behoefte aan positieve lijsten, maar gezien het aantal betroffen stoffen (Duitsland heeft er ongeveer 700, Zwitserland zelfs meer dan 5000) zou dit grote problemen opleveren. NIAS, de interpretatie van de niet-migratie (< 10 ppb) en afwezigheid van CMR-stoffen moet ook aandacht krijgen. Ook compliceert de combinatie met (niet geregelde) substraten de zaak, zoals bijvoorbeeld kringlooppapier en -karton. Ook zal veel aandacht nodig zijn voor het ontwikkelen van methoden om de naleving te controleren. De Commissie gaat nader op deze punten in.

Om de wetgeving vorm te geven liggen, na een afweging door de Commissie, nog twee mogelijkheden voor. De ene is de klassieke optie met de "traditionele" structuur van Verordening 10/2011 met positieve lijsten en migratielimiten. Deze wordt vanwege de aard en diversiteit van de materialen en de omvang van het aantal te reguleren stoffen problematisch geacht. Daarnaast is er de eerder geopperde structuur die uitgaan van nationale "designated bodies" (DB's) die een rol spelen in de veiligheidsbeoordeling van de betreffende materialen. Deze optie is uitgekozen om verder uit te werken. De Commissie geeft een uitleg over de

problemen die zij heeft geïdentificeerd en de oplossingen die zij daarvoor voor ogen heeft.

Bij de discussie geven verschillende lidstaten aan dat zij er geen voorstander van zijn om de risicobeoordeling in de handen van bedrijven te leggen. De voorkeur wordt uitgesproken voor een klassiek model, eventueel met aanpassingen. De Commissie reageert hierop met de opmerking dat met een klassieke opzet de verificatie van de compliance een groot probleem zal zijn. De huidige opzet van de wetgeving is dat bij het opstellen van positieve lijsten alle stoffen door EFSA moeten worden beoordeeld. Een lidstaat oppert dat ook nationale lijsten voor het opstellen van de Europese lijst kunnen worden gebruikt. De Commissie voorziet hierbij echter grote problemen.

De Commissie concludeert dat de discussie nog niet leidt tot een werkbare oplossing. Zij zal de opzet verder uitwerken en een volgende vergadering met nadere plannen komen.

6. Tiende amendement plasticsverordening

De Commissie presenteert het voorgestelde tiende amendement. Ten eerste worden enkele nieuwe stoffen aan de lijsten toegevoegd, op basis van de positieve adviezen die EFSA daarover heeft gegeven. Ten tweede bevat het amendement ook voorstellen om de additieven die nu op basis van artikel 7 tijdelijk als biocide in polymeren zijn toegelaten, een definitieve toelating te geven. Dit zal gebeuren op basis van de positieve adviezen die EFSA hierover heeft afgegeven. Een voorwaarde hierbij is wel dat de betreffende stoffen worden opgenomen in het werkprogramma van systematische beoordeling op basis van Verordening 528/2012 (biociden) of dat goedkeuring van de stof is aangevraagd voor PT4, in overeenstemming met de geldende overgangsmaatregelen van die verordening. Stoffen die niet aan de voorwaarden voldoen mbt Vo 528/2012, worden van de lijst gehaald en mogen niet langer in plastic FCM gebruikt worden. Dit is het geval met triclosan, die dan ook van de lijst verwijderd zal worden.

Voor verschillende stoffen op de positieve lijst moet de status onder Vo 528/2012 nog nader onderzocht worden,. Zodra dit duidelijk is kunnen alle betreffende stoffen op de definitieve lijst gezet worden. omdat dit nog enige tijd zal duren, zal dit gedeelte van de wijziging uit het tiende amendement gehaald worden, zodat de toelating van de nieuwe stoffen geen vertraging oploopt.

Op een vraag van een lidstaat hoe omgegaan zal worden met biociden in andere voedselcontactmaterialen, antwoordt de Commissie dat daarvoor nog aan een oplossing wordt gewerkt.

7. Overige punten

De overige punten op de agenda worden niet behandeld
Er zijn nog geen data voor volgende vergaderingen vastgesteld.

Den Haag, 12 oktober 2017