



Verslag van de vergadering van Commissiewerkgroep Voeding voor specifieke groepen

Datum : 14 december 2015
Commissie : Jacques Humieres
Francesco Carlucci
Dora Szentpaly-Kleis
Ned.Delegatie : Erika Smale

**Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11
F 070 340 55 54
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Erika Smale
bh.smale@minvws.nl
T 070 340 7968

Ons kenmerk
Verslag CWG voeding voor
specifieke groepen d.d. 14
december 2015

Secretariaat ROW
[_dienstpostbusROW-
EU@minvws.nl](mailto:_dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

www.row-minvws.nl

Samenvatting

De Commissiewerkgroep over Voeding voor specifieke groepen heeft op 14 december gesproken over sportvoeding. De externe contractant (FCEC) heeft een presentatie gegeven over de studie naar marktsituatie en ontwikkelingen van sportvoeding in de EU. Vervolgens heeft de Commissiewerkgroep gesproken over een werkdocument van de Commissie over sportvoeding die is opgesteld op basis van de uitkomsten van de studie van FCEC. Het betrof een allereerste bespreking van dit onderwerp door de Commissiewerkgroep.

Presentation of the study on food intended for sportspeople by the external contractor.

De externe contractant (FCEC) presenteert in de vergadering de aanpak en uitkomsten van de studie naar voedingsmiddelen voor sporters (sportdrank en sportvoeding).

Er is informatie ingewonnen bij de bevoegde autoriteiten (lidstaten), via casestudies van enkele lidstaten, bij consumenten, bij stakeholders en er is een deskstudie uitgevoerd.

FCEC heeft zich gericht op alle producten die specifiek voor sporters in de markt gezet zijn, producten als energiedranken en (multi)vitamine-supplementen vallen daar niet onder omdat de doelgroep daarvoor veel breder is.

61% van de markt voor voedingsmiddelen voor sporters behelst sportdranken, 26% betreft op eiwitgebaseerde spier versterkende producten en 13% energie en krachtbevorderende producten en supplementen. Deze drie hoofdcategoryën zijn opgedeeld in enkele subcategoryën. Er is gekeken naar aantallen, prijzen etc. FCEC schat de omvang van de voedingsmiddelen voor sporters op de EU-markt op 3,07 biljoen euro. De markt varieert sterk. Op economisch vlak liggen de kansen bij toename van personen met aandacht voor leefstijl en voeding, bij toename van personen die sporten en bij internetverkoop.

Er verschijnen ca 2300 nieuwe producten per jaar. Bij sportdrank gaat het om smaak en nieuwe verpakkingsvormen en bij sportvoeding gaat het om nieuwe ingrediënten en nieuwe formats.

Het handelsverkeer in sportvoeding betreft voornamelijk import uit de VS en weinig export naar landen buiten de EU.

FCEC verdeelt de consument in twee categorieën; sportmensen (bodybuilders/(semi)prof atleten en amateurgebruikers) en leefstijl/recreantgebruikers. De consument koopt de producten via normale supermarkten, sportwinkels, gespecialiseerde winkels, drogist en

fitnessclubs afhankelijk van product en gebruiker. Sportdranken worden via de algemene media aangeprezen, sportvoeding via organisaties en sponsors bij evenementen en via specifieke magazines.

Er wordt veel gebruikgemaakt van voedings- en gezondheidsclaims. Er wordt een 9-tal gezondheidsclaims veel gebruikt, waarvan er enkele niet geautoriseerd zijn.

Negen lidstaten hebben nationale regelgeving, deze lidstaten beslaan 24% van de EU-markt.

De meerderheid van de lidstaten hebben aangegeven dat sportdranken en sportvoeding prima onder de algemene levensmiddelenwetgeving kan vallen, waaronder voedselinformatie voor consumenten, voedings- en gezondheidsclaims, voedingssupplementen, verrijking, novel food. Op enkele aspecten zou in deze horizontale regelgeving enige aanpassing/aanvulling nodig zijn voor specifieke sportproducten.

De kosten voor verandering in regelgeving liggen op het gebied van etikettering, notificatie en herformulering.

Over de impact op consumenten (keus, gedrag en bescherming) zijn de reacties verschillend. Er zijn zorgen over de communicatie over doel en functie van de producten en of sporters moeten worden gezien als een kwetsbare groep consumenten.

Presentation and discussion on the working document prepared by the Commission services on food intended for sportspeople

De Commissie hanteert de resultaten van de studie als basis voor het op te stellen rapport. De studie wordt tegelijk gepubliceerd met het Commissierapport.

Het doel van het rapport is om aan te geven of, nu voedingsmiddelen voor sporters niet onder de scope valt van de verordening 609/2013 Voeding voor specifieke groepen, er problemen ontstaan als deze producten onder de horizontale regelgeving (blijven) vallen. De Commissie heeft de intentie om het rapport begin 2016 te publiceren en voor te leggen aan het EP en de Raad.

Op dit moment vallen sportdrank en sportvoeding ook onder de horizontale regelgeving, slechts enkele lidstaten hebben tot op zekere hoogte nationale regelgeving. Zolang er geen beslissing is genomen of er wel of geen aanvullende regels nodig zijn onder de verordening voeding voor specifieke groepen, blijft de huidige regelgeving gelden.

Onder de horizontale regelgeving zijn verschillende mogelijkheden om sportvoeding mee te nemen. Onder de verordening voedselinformatie voor consumenten is er de mogelijkheid om benaming (denomination) en specifieke gebruiksvoorwaarden te regelen. Voor gezondheidsclaims moet zowel het wetenschappelijk bewijs en de bewoording gericht zijn op de doelgroep. Binnen de verrijgingsverordening is derogatie mogelijk voor de regel over 'significante hoeveelheid'. Er zijn enkele problemen aangegeven met betrekking tot claims over natrium en suiker en de invulling van de minima en maxima onder de verrijgingsverordening. De Commissie geeft aan dat hier naar wordt gekeken. Toch menen enkele lidstaten dat er voor voedingsmiddelen voor sporters hiaten in de horizontale regelgeving zit. De Commissie wil graag weten welke dat zijn. Lidstaten kunnen dit voor de kerst nog melden, als dit al niet bij de enquête van FCEC is gedaan. De Commissie heeft volgende week een overleg met de 'advisory group' en verwacht ook daar verschillende probleempunten te horen.

AOB

Gedelegeerde handelingen

De gedelegeerde handelingen over zuigelingenvoeding, babyvoeding en voeding voor medisch gebruik zijn op 25 september door de Commissie vastgesteld en liggen nu bij de Europese Raad en het EP. De ENVI-commissie van het EP zal op 22 december stemmen over de gedelegeerde

handelingen, als een meerderheid positief stemt dan zal het plenaire EP later stemmen.

De gedelegeerde handeling over de dagelijkse voeding volledig vervangende producten voor gewichtsbeheersing zal in januari of februari beschikbaar zijn. Er is afgelopen maanden gekeken naar het probleem van de industrie met betrekking tot de VLCD (<800kcal) waarbij de lage energie-inhoud niet te rijmen zou zijn met de EFSA-adviezen over de samenstelling. De Commissie bereidt momenteel de antwoorden voor op vragen van de industrie over wat er geldt aan regels voor VLCD (<800kcal) en LCD (800-1200kcal) vanaf 20 juli 2016. In de eerstvolgende vergadering van de Commissiewerkgroep zal de Commissie hierop terugkomen.

Overgangsperiodes

Op de zorgen van een lidstaat over de overgangsperiode van de gedelegeerde handelingen over zuigelingenvoeding, babyvoeding en voeding voor medisch gebruik geeft de Commissie aan dat de overgangsperiode vooral soepel moet verlopen. Er zullen dan producten op de markt zijn die nog aan de oude regelgeving voldoen en producten die al aan de nieuwe regelgeving voldoen. Bovendien kunnen er dan nationale regels gelden. De Commissie wil hierover verder praten zodra de gedelegeerde handelingen zijn aangenomen door het EP en de Europese Raad.

Rapport peutermelk

De Commissie bespreekt het rapport over peutermelk nog intern. De Commissie verwacht dat begin 2016 het rapport vastgesteld zou kunnen worden.

Den Haag, 16 december 2015