



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Aan de Directeur Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie  
Mw. drs. M. Sonnema

**Directie Voeding,  
Gezondheidsbescherming  
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Datum 14 maart 2012  
Betreft evaluatie ROW 2007-2011

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 73 03  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.row.minvws.nl](http://www.row.minvws.nl)  
Via deze website kunt u zich  
aanmelden voor de gratis  
ROW-nieuwsbrief.

Geachte mevrouw Sonnema,

**Inlichtingen bij**  
B.J. Beer  
[bj.beer@minvws.nl](mailto:bj.beer@minvws.nl)  
T 070 340 7127

Hierbij vraag ik uw aandacht voor de evaluatie van het functioneren van het Regulier Overleg Warenwet (ROW) over de jaren 2007-2011.

**Ons kenmerk**  
VGP/ROW 3.108.217

Het Regulier Overleg Warenwet (ROW)<sup>1</sup> is in 1997 in het leven geroepen als overlegorgaan van het ministerie van VWS met het maatschappelijk veld dat betrokken is bij de uitvoering van de Warenwet. Tevens functioneert het ROW sinds het van kracht worden van verordening (EG) 178/2002<sup>2</sup> als raadpleging van het publiek als bedoeld in artikel 9 van die verordening.

**Bijlagen**  
div.

**Uw brief**

*Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.*

Dit is inmiddels de vierde evaluatie van het functioneren van het ROW. Het betreft hier een evaluatie over de periode 2007 t/m 2011. In het Protocol voor het Regulier Overleg Warenwet is een periode van vier jaar vastgelegd. De nu gekozen periode wijkt hier vanaf, maar de ROW/AO-deelnemers hadden hiertegen geen enkel bezwaar.

De vierde evaluatie is opgesteld door de deelnemers aan het Algemeen Overleg<sup>3</sup> en de onafhankelijke voorzitters van de deskundigenoverleggen<sup>4</sup>. In een gemeenschappelijke vergadering (december 2011) is een discussie gevoerd over het reilen en zeilen van het ROW en is een aantal conclusies getrokken.

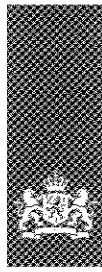
De algemene conclusie uit die vergadering is dat partijen in het algemeen tevreden zijn over de wijze waarop door het ministerie van VWS overleg wordt gevoerd met belanghebbenden over ontwerpregelgeving en beleidsvoornemens op het terrein van de Warenwet.

<sup>1</sup> Zie voor een korte achtergrond van het ROW Bijlage 1

<sup>2</sup> Verordening (EG) 178/2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden (PbEG, 2002, L 31)

<sup>3</sup> Zie voor een overzicht van de organisaties Bijlage 2

<sup>4</sup> Zie voor een overzicht van de voorzitters Bijlage 3



Aan het einde van de hiervoor genoemde discussie zijn verder de volgende conclusies getrokken:

- a. Het ROW heeft voldaan aan de in het protocol omschreven functie.
- b. Continuering van het overleg wordt door alle partijen onderschreven.
- c. Een suggestie in het rapport van de Commissie Peijs over administratieve lastenverlichting voor het bedrijfsleven, dat bij verschil van inzicht tussen overheid en andere deelnemers, de voorzitter van het ROW een vorm van bindend advies zou geven, vond geen enkele ondersteuning.  
Het geven van bindende adviezen is zeker geen taak van deze voorzitter(s). Wel moet geprobeerd blijven worden om tot consensus te komen.
- d. Aandacht blijven geven aan inbreng van consumentenbelangen en proberen maatregelen te stimuleren om deze inbreng te verbreden.
- e. Partijen vinden het Algemeen Overleg een waardevol forum om onderwerpen te agenderen, hoewel de opbrengst van het overleg soms niet bijzonder groot is.
- g. Bij terugkoppeling ICT-mogelijkheden beter gebruiken.
- h. Opstellen en bij het verslag voegen van een actiepuntenlijste.
- i. Er is dus geen fundamentele kritiek, maar er zijn wel de navolgende verbeterpunten:
  - Tijdig agenderen van de onderwerpen, waarbij ook voldoende relevante informatie ter beschikking wordt gesteld. Dit zal doorgaans een taak van VWS zijn (opstellen consultatiedocumenten).
  - Meer aandacht voor afspraken over vervolgtrajecten en verdere verbetering van de terugkoppeling door VWS uit EU-overleggen.
  - Geprobeerd moet worden om de betrokkenheid van EL&I bij het ROW te vergroten.

Ten slotte werd door het maatschappelijk veld aangedrongen op een krachtiger rol van VWS bij de aansturing van de VWA. Nu bestaat hierover soms onduidelijkheid.

Graag wil ik van de gelegenheid gebruik maken de deelnemers aan de overleggen, de voorzitters van de deskundigenoverleggen en het ROW-secretariaat van harte te bedanken voor hun bijdragen aan de vele overleggen in de afgelopen jaren.

De voorzitter,

Tineke Witteveen-Hevinga

**Directie Voeding,  
Gezondheidsbescherming  
en Preventie**

**Ons kenmerk**  
VGP/

## **BIJLAGE 1 ACHTERGROND EN WERKWIJZE**

Het ROW is met ingang van 1 januari 1997 ingesteld als opvolger van Adviescommissie Warenwet (ACWW), die vanaf de totstandkoming van de Warenwet in 1919 als adviesorgaan had gefunctioneerd.

Het doel en de werkwijze van het ROW zijn vastgelegd in het Protocol voor het Regulier Overleg Warenwet. De thans geldende tekst van dit protocol is als bijlage 4 bijgevoegd. Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is verantwoordelijk voor dit overleg en ondersteunt het met o.a. een onafhankelijk secretariaat.

Aan het ROW kunnen deelnemen vertegenwoordigers van:

- a. organisaties van ondernemers (industrie en handel);
- b. organisaties van consumenten;
- c. de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- d. de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit;
- e. relevante bedrijf- en productschappen.

Het Protocol kent twee soorten overleg, namelijk:

- Algemeen overleg over de hoofdlijnen van het beleid en de voorgenomen regelgeving;
- Deskundigenoverleg over specifieke of meer technische regelgeving en beleidsvragen.

Als punten voor overleg worden in het Protocol de volgende onderwerpen genoemd:

- conceptregelgeving van de Europese Unie die verband houdt met levensmiddelen en niet-levensmiddelen;
- voorgenomen regelgeving in het kader van de Warenwet;
- andere beleidsvoornemens inzake de toepassing van de Warenwet;
- andere door een deelnemer aan het ROW in te brengen punten.

Vooraf met dit laatst genoemde punt is het de bedoeling om ook andere partijen dan de overheid de gelegenheid te geven eigen onderwerpen in te brengen. In de praktijk wordt het grootste deel van de agenda bepaald door punten die door VWS worden ingebracht. Het is echter wel een belangrijke bepaling, omdat hierdoor de gelijkwaardigheid van de deelnemers bevorderd wordt. Ook de door de overheid wat minder "gewaardeerde" onderwerpen kunnen aan bod komen.

De organisaties van ondernemers en consumenten wijzen gezamenlijk een voorzitter aan voor het Algemeen Overleg en voor de deskundigenoverleggen. De aanwijzing van een ROW-voorzitter geschiedt voor een periode van drie jaar.

Het eerder genoemde ROW-secretariaat is ondergebracht bij de Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie van het ministerie van VWS.

**Bijlage 2    PERMANENT DEELNEMENDE ORGANISATIES ALGEMEEN  
OVERLEG (1-1-2012)**

Centraal Bureau Levensmiddelenhandel

Consumentenbond

Federatie Nederlandse Levensmiddelen Industrie

Land en Tuinbouw Organisatie

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Nederlandse Bond van Plattelandsvrouwen

Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Secretaris Productschappencommissie Levensmiddelenwetgeving

Vereniging Nederlandse Chemische Industrie

Vereniging VNO-NCW

Voedingscentrum (vaste deskundige van het ministerie van VWS)

**BIJLAGE 3 OVERZICHT VOORZITTERS ROW, 1997 - heden**

OVERLEG	VOORZITTER	PERIODE
<b>AO</b>	Mw K. Eisses-Timmerman Hr J.S. Huys <b>Mw drs. J.C. Witteveen-Hevinga</b>	01-01-1997 tot 01-06-1998 01-06-1998 tot 01-01-2009 01-01-2009 tot heden
<b>DBL</b>	Hr drs. B.A. de Vet <b>Hr ir. R. Top</b>	01-01-2000 tot 01-01-2002 01-01-2002 tot heden
<b>DCL</b>	<b><i>Hr ing. J.A. Raaijmakers</i></b>	01-12-2009 tot heden
<b>DEL</b>	Hr drs. E. Veen <b><i>Hr mr. G.J. Schipper</i></b>	01-01-1997 tot 01-11-2002 01-11-2002 tot heden
<b>DGL</b> <b>DGL (kruiden)</b>	<b><i>Hr drs. Th. Ockhuizen</i></b> <b><i>Hr mr. ing. G.J.B. Koenen</i></b>	01-01-2000 tot heden 01-01-2009 tot heden
<b>DNL</b> <b>(opgeheven)</b>	Hr dr.mr. J.J.C. Kabel Hr drs. B.A. de Vet	01-01-1997 tot 01-01-1999 01-01-1999 tot 01-01-2000
<b>DPL</b> <b>DPL (residuen)</b>	Hr drs. E. Veen Hr ing. F.G.B. Welten <b><i>Hr ir. R. Top</i></b> <b><i>Hr drs. J.W. Dornseiffen</i></b>	01-01-1997 tot 01-11-2002 01-11-2002 tot 01-01-2007 01-01-2007 tot heden 01-10-2008 tot heden
<b>DHL</b>	Hr dr. R.F. van der Heide Hr dr. P.J. Anema Hr ing. F.G.B. Welten <b><i>Hr drs. D.H. Meijer</i></b>	01-01-1997 tot 01-09-1998 01-09-1998 tot 01-01-2007 01-01-2007 tot 01-01-2012 01-01-2012 tot heden
<b>DPNL</b>	<b><i>Hr G.G.M. van Wesemael</i></b>	01-01-1997 tot heden
<b>PCVD</b>	<b><i>Directie VGP</i></b>	01-12-2000 tot heden
<b>VRO</b>	<b><i>Directie VGP</i></b>	01-01-2005 tot heden

- AO** : Algemeen Overleg  
**DBL** : Deskundigenoverleg Biotechnologie Levensmiddelen  
**DCL** : Deskundigenoverleg Contactmaterialen Levensmiddelen  
**DEL** : Deskundigenoverleg Etikettering Levensmiddelen  
**DGL** : Deskundigenoverleg Gezondheidsbevorderende Levensmiddelen  
**DHL** : Deskundigenoverleg Hygiëne Levensmiddelen  
**DNL** : Deskundigenoverleg Nieuwe Levensmiddelen  
**DPL** : Deskundigenoverleg Productwetgeving Levensmiddelen  
**DPNL** : Deskundigenoverleg Productwetgeving Niet-Levensmiddelen  
**PCVD** : Permanent Comité voor de voedselketen en de diergezondheid  
**VRO** : Voortgang EU-Raad Overleg

## Bijlage 4

### PROTOCOL voor het Regulier Overleg Warenwet

STAATSCOURANT 19 december 1996 en laatstelijk gewijzigd 8 november 2004, nr 215

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
Handelende in overeenstemming met de Ministers van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, en van  
Economische Zaken;

Overwegende dat de Adviescommissie Warenwet met ingang van 1 januari 1997 wordt opgeheven;  
Overwegende dat het gewenst is vanaf dat tijdstip een regulier overleg in te stellen tussen de  
overheid en het maatschappelijk veld dat betrokken is bij de toepassing van de Warenwet;  
Overwegende dat de overheid rekening wenst te houden met de standpunten die worden  
ingebracht in dat overleg;

Overwegende dat de Adviescommissie Warenwet op 3 december 1996 heeft ingestemd met de  
uitgangspunten voor de gang van zaken van dat overleg, en die wenst vast te leggen in een  
protocol;

Overwegende dat het gewenst kan zijn ook voor andere onderwerpen in de sfeer van  
gezondheidsbeleid en consumentenbescherming in de nabije toekomst een vergelijkbaar overleg in  
te stellen;

MAAKT BEKEND:

#### Artikel 1

1. In dit protocol wordt verstaan onder ROW: Regulier Overleg Warenwet.
2. Dit protocol legt de gang van zaken vast van het regulier overleg over aangelegenheden  
betreffende waren (levensmiddelen en niet-levensmiddelen) tussen de overheid en het  
betrokken maatschappelijk veld.
3. Het ROW is een raadpleging van het publiek, bedoeld in artikel 9 van verordening (EG)  
178/2002.

#### Artikel 2

In het ROW worden besproken:

1. a. concept-regelgeving van de Europese Unie die verband houdt met levensmiddelen en niet-  
levensmiddelen;  
b. voorgenomen regelgeving in het kader van de Warenwet;  
c. andere beleidsvoornemens inzake de toepassing van de Warenwet; en  
d. andere door een deelnemer aan het ROW op te brengen punten.
2. In de toelichting bij regelgeving krachtens de Warenwet zal een beleidskeuze die op een  
belangrijk punt afwijkt van de opvatting van andere deelnemers aan het ROW, worden  
gemotiveerd.

#### Artikel 3

1. Aan het ROW nemen deel vertegenwoordigers van:
  - a. organisaties van ondernemers (industrie en handel);
  - b. organisaties van consumenten;
  - c. de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Landbouw, Natuur en  
Voedselkwaliteit, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en van Economische Zaken;
  - d. de Voedsel en Waren Autoriteit;
  - e. het relevante bedrijfschap of productschap.
2. Een vertegenwoordiger, bedoeld in het eerste lid, kan zich tijdens het ROW desgewenst laten  
bijstaan door externe deskundigen.

#### **Artikel 4**

1. VWS bevordert in overleg met het ROW een evenwichtige samenstelling van dat overleg. VWS slaat daarbij acht op representativiteit, landelijk functioneren, specificiteit in taakstelling, en continuïteit in deelname aan het overleg.
2. Organisaties die wensen deel te nemen aan het ROW kunnen zich aanmelden bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie, ter attentie van het Secretariaat Regulier Overleg Warenwet, postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

#### **Artikel 5**

Er zijn twee vormen van overleg:

- a. een algemeen overleg over de hoofdlijnen van het beleid en de voorgenomen regelgeving;
- b. deskundigen-overleg over specifieke of meer technische regelgeving en beleidsvragen.

#### **Artikel 6**

Een overleg, bedoeld in artikel 5, wordt bijeengeroepen indien een der deelnemers daarom vraagt, met dien verstande dat het algemeen overleg in principe eenmaal per kwartaal plaatsvindt.

#### **Artikel 7**

De organisaties, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a en b:

- a. wijzen gezamenlijk de voorzitter aan van het algemene overleg, en de voorzitters van ieder deskundigen-overleg, steeds voor een periode van drie jaar; en
- b. wijzen contactpersonen aan die betrokken kunnen worden bij de voorbereiding van een overleg.

#### **Artikel 8**

VWS stelt ten behoeve van het ROW een onafhankelijk secretariaat ter beschikking. Dit secretariaat is verantwoordelijk voor:

- a. het voorbereiden, uitschrijven en schriftelijk samenvatten van een overleg;
- b. het zenden van vergaderstukken aan de deelnemers aan het ROW en, op verzoek, aan belanghebbende derden;
- c. het op verzoek van de overheid organiseren van een hoorzitting over een onderwerp, bedoeld in artikel 2;
- d. het informeren van de deelnemers aan het ROW over relevante Europese Unie- en nationale aangelegenheden, die verband houden met artikel 2.

#### **Artikel 9**

Het ROW wordt bij voorkeur gehouden op het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

#### **Artikel 10**

De deelnemers aan het ROW evalueren iedere vier jaar de gang van zaken van het overleg.

#### **Artikel 11**

Dit protocol wordt van kracht met ingang van 1 januari 1997.

#### **Artikel 12**

Dit protocol wordt aangehaald als: Protocol voor het Regulier Overleg Warenwet.

Dit protocol zal in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
Erica Terpstra