



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie

Verslag van de vergadering van EG-Commissiewerkgroep Voedselinformatie voor Consumenten

Regulier Overleg Warenwet

Datum : 10 juni 2015
Commissie : Alexandra Nikolakapoulou
Ned.Delegatie : Marianne van Gemert-Falkena

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511VX Den Haag

T 070 340 79 11
F 070 340 55 54
www.rijksverheid.nl

Samenvatting

Inlichtingen bij
Marinanne van Gemert-
Falkena
m.falkena@minvws.nl
T 070 340 5149

De Commissie gaf een update met betrekking tot de acties (implementing en delegated acts) die uit de verordening voortvloeien. Er is een korte presentatie gegeven van de onlangs uitgebrachte rapporten van de Commissie over herkomstetikettering van specifieke product categorieën. Ook is er een korte presentatie gegeven over ontwikkelingen rondom een databank voor etiketteringswetgeving van levensmiddelen. De Commissie heeft haar interpretatiedocument ten aanzien van de aanduiding nettogewicht van geglaceerde producten en de eerste datum van invriezing toegelicht. Het Q&A document over verkoop op afstand en de aanpassing van de KWID richtsnoeren kunnen eindelijk worden gefinaliseerd.

Ons kenmerk
Verslag CWG
Voedselinformatie voor
consumenten d.d. 10 juni
2015

In september is de volgende werkgroep. Dan zal over de uitbreiding van de allergenenlijst worden gesproken, waarbij EFSA ook zal worden uitgenodigd. Tevens zal er een eerste gedachtenwisseling plaatsvinden over kruisbesmetting.

Secretariaat ROW
[dienstpostbusROW-
EU@minvws.nl](mailto:dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

www.row-minvws.nl

Agenda

1) Introduction and general update by the Commission on the state of play of follow-up actions foreseen in Regulation (EU) No 1169/2011

Origin labelling

De Commissie meldt dat het rapport over melk en melk als ingrediënt in zuivel en het rapport over onverwerkte producten, producten gemaakt van één ingrediënt en ingrediënten die meer dan 50% van een levensmiddel uitmaken nu officieel zijn vastgesteld door de Commissie en zowel naar het EP als de Raad gestuurd (MF: *deze rapporten zijn in de Landbouwrap van 16 juni gepresenteerd.*)

In de rapporten concludeert de Commissie dat vrijwillige herkomstetikettering (evt. in combinatie met verticale landbouwkwaliteitsregelgeving) voor alle categorieën de beste optie is. De Commissie zal dus niet uit zichzelf overgaan tot een wetsvoorstel en benadrukt dat nu de Raad aan zet is om hierover te discussiëren.

Wat betreft herkomstetikettering van vlees als ingrediënt wijst de Commissie op de resolutie van het EP van 15 februari, waarin het EP aandringt op een wetsvoorstel voor verplichte herkomstetikettering vlees als ingrediënt en verzoekt het voorstel voor vrijwillige herkomstetikettering verder uit te werken. In mei heeft de Commissie het EP laten weten niet met een wetsvoorstel voor verplichte herkomstetikettering vlees als ingrediënt te komen omdat dit operationeel lastig is en tot extra kosten leidt. Eind juni zal de Commissie een reactie geven aan het EP inzake uitvoeringsbesluit over vrijwillige herkomstetikettering.

Alcohol

Er is nog steeds weinig voortgang wat betreft het rapport over alcohol etikettering. Cie is zich ervan bewust dat Lidstaten en het EP hierop zitten te wachten. De Cie wil graag van de lidstaten weten of de posities van de lidstaten ongewijzigd zijn. Een aantal lidstaten geeft aan voorstander te zijn van etikettering alcoholische dranken waarvan in ieder geval alcohol etikettering. In sommige landen schijnt het bedrijfsleven zelf ook initiatieven hiertoe op te pakken.

Transvetten:

Er vindt nog steeds een interne consultatie plaats bij de Commissie over het concept-rapport, dus het rapport zal niet voor de zomer worden aangenomen. Er wordt nu gemikt op de herfst.

Delegated act voor nano:

Als er geen eerste lezing-akkoord bereikt wordt over het nieuwe voorstel voor een Verordening nieuwe voedingsmiddelen, dan wil de Cie het (laatste) voorstel voor een wijziging van de nanodefinitie in de Verordening Voedselinformatie vaststellen. Daarom wil de Cie van de lidstaten weten of de standpunten ten aanzien van dit laatste voorstel onveranderd zijn.

2) Next steps on the creation of the food labelling database

De Commissie gaf een update over de Europese databank voor etiketteringswetgeving voor levensmiddelen. Er is een IT instructie opgesteld met criteria waar de databank aan moet voldoen: 23 talen, vrij toegankelijk etc. Eind juli zal er een aanbestedingsprocedure starten voor het externe beheer van de databank. Onder de scope van de databank valt niet alleen de Verordening Voedselinformatie maar ook verticale landbouwkwaliteitsregelingen, hygiënevoorschriften, de Q&A's en praktische leidraden/infobladen van toezichthouders etc. Business to business regelingen vallen niet onder de scope. Het is nu van belang een goed systeem op te zetten en na te denken over de categorieën die moeten worden opgenomen in de databank. Komende maand kunnen de lidstaten een e-mail verwachten met daarin verzoek voor specifieke bijdragen.

3) Distance selling

De lidstaten zijn akkoord met de voorgestelde wijzigingen.

4) Indication of net weight for glazed foods and the date of first freezing Vermelding nettogewicht/brutogewicht

Cie licht haar interpretatiedocument toe. Vroeger mocht het gewicht inclusief het glaceerlaagje vermeld worden, nu is het netto gewicht hetzelfde als het uitlekgewicht.

Als nu op vrijwillige basis het brutogewicht mag worden aangegeven, zijn we weer terug bij de oude regeling en dit is niet in de geest van de verordening.

Eerste invriesdatum

Cie licht toe dat "product" niet wordt gedefinieerd, dus dit kan ook een ingrediënt zijn.

Een aantal lidstaten wijzen op praktijken waarbij ingevroren en niet ingevroren vlees wordt gemengd, voor hamburgers bijv. of andere vleesbereidingen. Het vermelden van de eerste invriesdatum van een ingrediënt heeft in deze gevallen veel impact en de betekenis van deze datum is niet relevant voor de consument. In dit soort situaties zou het vermelden van de invriesdatum van het eindproduct mogelijk moeten zijn. De Cie erkent dat een pragmatische benadering voor dit soort situaties misschien een oplossing is, zolang het niet ten koste gaat van de transparantie. Er zal worden gewerkt aan meer flexibiliteit in het interpretatiedocument voor dit soort producten.

5) Finalization of the draft general guidelines for implementing the principle of Quantitative Ingredients Declaration (QUID)

Punt 11) Er ontstaat een discussie over wanneer je iets moet kwidten ten aanzien van het hele product en wanneer ten aanzien van de vulling. Het is afhankelijk van allerlei factoren, dus hier kan geen algemene conclusie over worden getrokken en dit zal dus van geval tot geval moeten worden beoordeeld.

Punt 21) De uitzondering van roggebrood slaat op roggebrood dat voor 100% uit roggemeel bestaat. In de praktijk zal dit zelden het geval zijn. Een aantal lidstaten heeft specifieke samenstellingseisen voor roggebrood en vindt dat op basis daarvan het voorbeeld eruit kan. Een andere lidstaat ziet ook geen reden om roggebrood uit te zonderen, nu deze uitzondering niet voor bijvoorbeeld speltbrood geldt.

6) Clarification on certain previously discussed items

a) Definition of 'largest surface area'

Lidstaten kunnen leven met de 40% van het grootste oppervlak. Naar aanleiding van de discussie wordt het antwoord nog iets meer aangescherpt (met iets meer zekerheid) en de tegenstrijdigheid tussen de tweede en derde alinea wordt ook aangepast.

b) Nutrition labelling for non-prepacked food

Dit slaat op lijst met uitzonderingen van de voedingswaarde declaratie. De lidstaten delen de opvatting dat ook niet-voorverpakte levensmiddelen een health claim zijn uitgezonderd van de verplichte voedingswaarde.

c) Nutrition declaration for foods packed in a liquid

De lidstaten zijn akkoord met het schrappen van voorbeelden in het antwoord op deze vraag.

7) Other issues and questions raised by MSs and stakeholders

a) Fair information practices

Geconcludeerd wordt dat van geval tot geval moet worden bekeken of bepaalde beweringen onder artikel 7, lid 3, van de Verordening vallen.

b) Labelling of iodized salt in processed food

Het verzoek van twee lidstaten om via een gedelegeerde handeling geïodiseerd zout uit te zonderen van een specifieke vermelding tussen haakjes krijgt brede steun van de lidstaten, mits geen andere additieven etc. in dit zout. De Cie legt uit dat een technische wijziging kan via gedelegeerde handelingen, maar dat een wijziging van een bijlage onderbouwd moet worden. Bijvoorbeeld met het argument dat deze specifieke informatie niet relevant is voor de consument. Vervolgens zal dit aan de Adviesgroep inzake levensmiddelenketen worden voorgelegd.

c) Labelling of water in vinegar

De meeste lidstaten beschouwen wijnazijn al jaren als een single ingredient product. De Cie zal een schriftelijk antwoord aan levensmiddelenbedrijven voorbereiden dat water een noodzakelijk bestanddeel is van azijn en niet als zodanig geëtiketteerd hoeft te worden.

d) Questions related to Annex VI

i. Derogation in relation to the indication 'defrosted' for smoked salmon

Een lidstaat heeft gemerkt dat in sommige lidstaten deze uitzondering wordt gebruikt om langer in te vriezen dan twee weken. Cie licht toe dat om technologische redenen er een bepaalde tijd van stiffening nodig is voor de verwerking, maar dat geen misbruik van gemaakt mag worden (bijvoorbeeld om zalm langer houdbaar te maken). De interpretatie van deze uitzondering moet restrictief zijn. Een lidstaat zegt dat het probleem ligt in het feit dat er geen definitie is van 'stiffening'.

De overige onderwerpen van agendapunt 7 zijn niet aan bod gekomen.

8) A.O.B.

a) Uitspraken van het Hof van Justitie (HvJ):

Er is een door Duitsland een prejudiciële vraag gesteld over honing. De verplichte informatie staat wel op de doos maar niet op individuele verpakkingen.

Cie geeft aan dat de schriftelijke opmerkingen die zij heeft ingediend in lijn zijn met de Q&A hierover: verplichte info aan grote cateraars moet zowel op de grootverpakking als de individuele verpakkingen, tenzij de individuele verpakking onderdeel wordt van een maaltijd. Met andere woorden, de verplichte info moet wel als de individuele verpakkingen aan de consument wordt verstrekt!

De Cie besluit voortaan een apart informatiepunt op de agenda te zetten met betrekking tot hofzaken van het HvJ.

b) Publicatie Q&A's

De Cie meldt dat de Juridische Dienst instructies heeft gegeven over de aanvullende Q&A's. Dit soort Q&A's worden beschouwd als een (officieel) interpretatiedocument en moeten dus eerst intern worden goedgekeurd. Het oude document moet tevens worden ingetrokken. Deze procedure neemt veel tijd in beslag. Daarom stelt de Cie voor de Q&A's toe te sturen

naar de Lidstaten en niet meer officieel vast te stellen. De gepubliceerde Q&A's blijven dan openbaar, maar het aanvullende deel zal dan wat informeler worden verspreid door de lidstaten/autoriteiten zelf. Lidstaten geven aan behoefte te hebben aan de laatste versies om deze vervolgens rond te kunnen sturen.

In september is de volgende werkgroep. Dan zal over de uitbreiding van de allergenenlijst worden gesproken, waarbij EFSA ook zal worden uitgenodigd. Tevens zal er een eerste gedachtenwisseling plaatsvinden over kruisbesmetting.

Den Haag, 19 juni 2015